

# 关于推动数据资产入表 赋能企业数字化转型的建议

数据资产化不仅是数字中国战略的重要命题，也对新质生产力建设意义重大，同时还是数据要素市场建设的关键一环。数据资产入表的影响具体体现在提升企业业绩和估值、拓宽融资渠道；深度挖掘数据价值，赋能企业数字化转型；促进场内交易，推动数据要素市场建设；带动数据服务及软件等行业的发展，激活数字经济活力等维度。北京市数据资产入表在政策、试点、培训、融资创新等方面均取得了显著成果，但仍存在数据资源确权缺乏统一标准、入表需求侧动力和信心不足、确价估值及会计核算等存在难点、数据应用场景不足、缺少“数据+产业”复合型人才等问题。针对以上问题提出五点对策建议。

## 一、国内及北京市数据资产入表发展现状

数据资产入表在现行会计法律规范体系下突破性地将企业合法拥有或控制的数据资源确认为表内资产。根据《企业数据资源相关会计处理暂行规定》，数据可被计入存货、无形资产、开发支出三个科目进行处理。这一变革为企业数字化转型和数字经济发展带来了机遇。具体体现在：一是入表可提高企业资产规模和信用评级，提升估值和业绩表现，拓宽融资渠道。二是有利于显化数据资源价值，增强企业深度开发利用数据的原动力，推动企业战略、组织结构及管理方式转变，赋能企业数字化转型。三是激活数据交易，推动

数据要素市场建设。四是带动数据采集、清洗、标注、评价、资产评估等数据服务业以及计算机视觉、光电识别等行业发  
展，激发数字经济活力。

**国内数据资产入表以及“入表+融资”的实践正在陆续开展。**上海、贵州、福建等省市均出台了鼓励入表的激励措施。各行业和领域的全国首单入表案例陆续出现。如温州推出“信贷数据宝”，实现了数据资产确认登记第一单。先导产投完成了全国首单车联网数据资产入表案例等。从**市场主体**看，地方政府纷纷成立国有数据公司或集团，全国范围内已有多家国企平台进行了入表。数据资产经营成为城投市场化转型的新宠。城投国企将公共数据作为入表的第一块试验田，其中交通、能耗、设备数据占比最高。除地方国企外，上市公司也开展入表探索。截至2024年一季度末，25家上市公司实现入表，涉及金额15.34亿元。其中计算机行业9家，钢铁、建筑装饰、机械设备等行业也有案例。**融资方面**，银行和企业已经开始落地各类首单数据资产质押融资案例，探索数据作为新兴资产的担保融资功能。

**北京数据资产入表工作也取得了显著成果。**一是出台首入表政策。对实现首入表企业入表所需的数据质量评价、价值评估及财务审计费用予以资金补贴。二是开展入表培训。顺义、石景山等地组织入表专题训练营。启动了《数据资产入表工作手册》的研究工作。三是推出数据资产模拟入表全国“首案例”。开运联合、罗克佳华、北建院、集智未来等作为首批入表试点企业发布，开运联合率先实现模拟入表。

四是海天瑞声、拓尔思等 6 家上市公司完成入表。五是国企入表试点。市国资委要求各市管企业选择一家企业开展入表试点，并开展市属企业数据资产价值化全流程试点。北京建院、金融大数据集团等已完成入表工作。

## 二、北京市企业数据资产入表存在的问题

### （一）数据资源确权缺乏全国统一标准。

数据资源确权难，需要考虑不同方式不同渠道取得数据的确权。尽管全国已设立 80 多家交易所，交易额逐年上升，但无论场内外交易，统一的数据确权标准尚属空白。虽然有机构正致力于推进数据资产登记的团体性标准征集，其中包含确权的相关条款，但该标准对各行业和企业适用性仍存在不确定性。

### （二）入表需求侧面临动力和信心不足等挑战。

一是央国企将入表看作政治任务，而非业务需求驱动，再加上操作负担以及存在数据泄露、国有资产流失等风险，导致他们入表动力不足。二是中小科技型企业对数据“新资产”重视不足，认识不够，再加上数字化程度低，管理基础薄弱，对入表尚未做好充足准备。更关键的是，入表涉及数据资源分级分类管理处理、数据合规、会计税收审计等投入，在现阶段通过入表实现融资或数据经营等闭环案例匮乏背景下，企业认为入表的产出达不到预期，使得企业在实现数据价值闭环方面缺乏信心。

（三）确价、估值、产品成本归集、产品收入与成本匹配等也存在难点

**确价。**首先，数据具有非竞争、非消耗性、时效性、价值融合增值、外部应用场景依赖等特有属性。如单一或少量数据价值有限，融合后可以挖掘更多的有效信息。同样的数据在不同应用场景中价值不同。这些均给定价带来障碍。其次，不同于厂房等固定资产，数据价值不一定会随着使用而自然衰减。在一些应用场景中可能会产生新数据，使用次数越多，数据体量越大。这给测算数据资本存量价值时确定折旧率带来挑战。

**估值。**一是目前尚没有被广泛认可的评估数据资产价值的方法或模型。虽然数据资源被允许作为无形资产、存货等类别入表，但现有的会计准则对其如何在财务报告中体现提供的指导仍然不足，如被确认为各科目的数据资产分别需要满足何种条件、达到什么标准等。二是成本、收益和市场法等评估方法在反应企业数据资产价值时均存在不足。

数据产品成本归集、产品收入与成本匹配等也存在难点。如存在企业缺乏数据合规治理体系、数据质量不高，数据是否可以资本化难界定等问题。

#### **（四）应用场景不足导致数据资产开发效率低**

一是数据资产挖掘与企业业务发展割裂导致数据活力不足。部分数据资产管理停留在集成存储上，业务化应用少，数据挖掘和业务发展“两张皮”，导致数据开发效率低。二是数据价值具有外部依赖性，应用场景匮乏导致数据资产开发、授权、订阅等环节难以有效进行。尤其是公共数据开放

应用场景更少。**三是**数据资产存量的价值挖掘利用缺乏高效技术手段，大量数据无法有效流动与应用。

#### **（五）缺少入表和数据经营需要的产业复合型人才**

缺少对行业数据需求、特定场景需求有明确把控，且能从场景里构建出客户数据需求的复合型人才。与传统数据管理方式不同，现在更强调将数据与应用场景及行业特性相结合，这不仅需要 IT 专业人才，更需要具备产业背景的复合型人才。

### **三、推动数据资产入表赋能企业数字化转型的对策建议**

#### **（一）强化顶层设计和试点经验推广以明确和优化入表路径**

**一是**深化企业数据资产入表试点。依托北京 16 大领域和入表意愿强烈的城投等企业开展试点，总结形成成熟的工作模式和落地可推广的经验。对试点企业入表和核算情况进行持续监测和反馈。同时注重试点成果的推广应用。**二是**支持顺义、石景山、北数所、权威的会计事务所律所、头部数据服务商参照国际会计准则进行国内准则的适应性修订，并结合企业试点实践经验，加快编制《数据资产入表工作手册》《数据资产登记指南》《数据资产合规入表指南》等文件和标准。**三是**支持北数所与上海、广州、深圳、贵阳、杭州等地数据交易所共同探索制定全国统一且可实际操作的部分行业、领域的数据资源确权操作指南<sup>1</sup>。**四是**组织开展“云咨询”。支持市财政局指导注册会计师协会和资产评估协会组建数据资源会计处理及资产评估“云咨询”专家志愿服务团，

<sup>1</sup> 海南颁布了《海南数据产品所有权确权登记实施细则公布》

在线上为企业提供数据资源会计处理及资产评估等咨询服务,助力企业入表、数据资产管理和应用。

## **(二) 通过标杆示范和政策扶持等增强企业入表的动力和信心**

**一是**实施并大力宣传一批“入表+产品+融资”标杆案例,为企业提供指导。**首先**,鼓励和支持高水平的律所、会计事务所、数据治理等 AI 企业、软件企业组建数据资产入表生态联合体,聚焦入表动机强的城投公司、上市企业以及具有轻资产特征的专精特新企业,协同高效地开展入表服务。**其次**,鼓励建立多样化的应用场景,通过“数据要素×”大赛北京分赛等平台,筛选出各行业短期内高价值的数据应用场景。引导企业基于高价值场景开发和丰富数据产品,推动企业数字化转型和数据经营。**再次**,加快数据资产在融资领域的创新应用,构建“入表+产品+融资”的闭环生态系统。同时,加强标杆案例的宣传和推广。

**二是**提升央国企入表的驱动性。加强顶层设计,探索出台《北京市国有企业数据资产评估管理工作指引》;支持企业采用隐私计算、区块链等技术强化数据安全,增强资产评估的公允性,防止国有资产流失。同时,支持北数所探索“数据资产损失保险”,减少企业因数据丢失、损坏或泄露等带来的经济损失,推动企业参与入表和交易活动。

**三是**增加财政资金支持,降低企业入表投入成本。引导企业从小规模项目入手进行入表试点。对于数据资产化的投入,引导企业采取逐步增加的方式。即从小规模项目开始,

评估投入产出效果，然后逐步扩大投入。这样既可以降低风险，又能根据实际情况调整策略。

### **（三）引导战略性推动入表并强化数据资源合规治理**

**一是**鼓励企业从战略层面和全局角度推动入表，提升企业对数据价值和业务创新的重视。支持实行“入表一把手负责制”，将制定入表方案纳入企业年度工作计划，统筹部署，明确专人分管，并建立与企业经营状况和行业特点相匹配的入表专项资金投入机制。**二是**支持企业开展数据资源盘点和数据合规与治理体系建设。引导企业梳理现有数据资源，形成企业级数据资源目录。支持企业建立数据资源管理体系、完善相关业务流程。如设立独立的数据管理部门或数据业务运营子、分公司等统筹推进数据管理工作。支持企业构建体系化的数据合规治理制度，提高数据质量，规范开展数据确权、开发利用活动，保障数据不侵权及不被侵权，为入表提供支撑。**三是**重视先进技术的利用，尤其是AI大模型和数据产品开发等，实现数据治理以及技术业务的深度融合。

### **（四）推动金融机构参与数据资产价值转化及融资创新**

**一是**增加银行等金融机构入表及数据资产融资的绩效考核指标，以增加其参与数据资产化的积极性。同时，为金融机构提供信贷风险补偿，降低其在数据资产融资过程中的风险。**二是**支持企业基于用户需求视角和数据生命周期视角开发不同类型数据资产的价值评估模型，为金融机构和企业搭建桥梁，加速将数据资产转化为企业的信用资本，促进融资。**三是**建议稳妥推动数交所与证券、期货交易所、银行间

市场等成熟的资本、商品和金融市场实现连接，探索将数据资产创新应用与标准化金融工具相结合，发挥金融市场资源配置、价格发现、资金融通等功能，优化数据资产价值表达通道。

#### （五）构建“数据+产业”复合型人才培养与创新生态

一是支持联盟、数据服务商、AI 等企业开设培训班，以定向培训、订单培训和揭榜挂帅的项目制培训等方式培养既懂大数据分析又懂产业的复合型人才、数据资产入表会计、以及数据合规、隐私保护等技术人员。制定激励政策鼓励企业和个人投资于数据资产相关的教育和培训。支持高校加大对相关人才的培养。二是完善人才体系建设，开展数据资产创新应用人才资格认定。三是打造以赛育才选才载体，通过2024年“数据要素×”大赛北京分赛等活动，打造具备支撑力、引领性的育才、选才平台，为培育数据和各产业复合型人才提供练兵场，激发数字复合型人才发展潜能和创新动力。